



AVVOCATI COMMERCIALISTI TRIBUTARISTI ASSOCIATI

Dott. Maurizio Bernardo
Avv. Emiliano Covino
Dott. Luciano Forlani
Dott. Antonio Frediani
Prof. Avv. Massimiliano Giorgi
Prof. Avv. Raffaello Lupi
Avv. Gabriele Sepio

of counsel

Dott. Lorenzo Barbone
Dott.ssa Annalisa Donesana

Preg.mo Presidente UNPLI APS
Piazza Flavio Biondo 13
00153 Roma

Roma, 4 marzo 2021

Oggetto: Nota informativa avente ad oggetto le tempistiche d'iscrizione nel Registro unico nazionale del Terzo settore da parte delle associazioni Pro Loco aderenti all'UNPLI APS.

Preg.mo Presidente,

facendo seguito alla Sua richiesta, si allega documento con il quale si propone di riepilogare i passaggi operativi che le associazioni Pro Loco aderenti alla rete associativa UNPLI APS (di seguito anche solo "Associazione Nazionale") saranno chiamate a porre in essere, ai fini dell'iscrizione nell'imminente Registro unico nazionale del Terzo settore (RUNTS).

In via preliminare, appare opportuno rilevare che, ai fini dell'accesso al Registro unico nazionale del Terzo settore, le singole associazioni Pro Loco aderenti alla rete associativa UNPLI APS potranno utilizzare modello di Statuto *standard* predisposto dall'Associazione nazionale (quale rete associativa del Terzo settore) e che sarà preventivamente approvato dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali. Ciò consentirà, a ben vedere, di velocizzare e semplificare le procedure di accesso al Terzo settore da parte delle stesse associazioni Pro Loco.

Ciò posto, si vanno di seguito ad esplicitare le diverse proceure previste, alla luce della disciplina introdotta con il decreto istitutivo del RUNTS (D.M. 106/2020), in funzione della natura giuridica prevista dall'ente.

I. Procedura di iscrizione al RUNTS per le Associazioni Pro Loco già in possesso della qualifica di Associazione di Promozione sociale (APS)

1. I Step: convocazione delle Assemblee dei soci

Anzitutto, le associazioni Pro Loco associate all'UNPLI APS, che non abbiano già provveduto all'adeguamento statutario, saranno tenute a convocare apposita assemblea dei soci, al fine di approvare il modello di Statuto standard predisposto ai fini dell'accesso al RUNTS.

Sul punto, anche in ragione delle richieste pervenute dagli enti aderenti all'UNPLI APS, vale la pena evidenziare la problematica riguardante il **termine del 31 marzo 2021**, previsto dal legislatore per gli adeguamenti statutari alle disposizioni del Terzo settore.

Giova considerare che tale scadenza del 31 marzo p.v. **non costituisce un termine perentorio**, non segna cioè il termine ultimo previsto per gli enti *non profit* ai fini dell'iscrizione nel RUNTS, ma rappresenta solo il termine entro il quale il legislatore della riforma prevede per gli enti iscritti negli attuali registri di settore (*i.e.* ONLUS, organizzazione di volontariato e associazione di promozione sociale) la possibilità di approvare le modifiche statutarie di **“mero adeguamento”** al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del Terzo settore o “CTS”), beneficiando delle maggioranze semplificate dell'assemblea ordinaria.

Pertanto, laddove il Ministero del lavoro e delle politiche sociali dovesse procedere all'approvazione del modello di Statuto *standard* predisposto dall'UNPLI APS anche dopo la predetta data, per la Pro Loco sarà sempre possibile, in ogni caso, procedere alle modifiche dello Statuto necessarie ai fini dell'accesso al Registro unico nazionale del Terzo settore secondo le maggioranze rafforzate previste per l'assemblea straordinaria.

La presente osservazione prende le mosse dalla valutazione in merito all'utilità legata all'adozione del modello di Statuto *standard* da parte dell'associazione Pro Loco che – oltre ad introdurre meccanismi semplificati ai fini dell'accesso al RUNTS – riduce le tempistiche previste dalla normativa, ai fini del controllo da parte del Ministero (art. 9, comma 4 del D.M. 106/2020), garantendo uniformità agli atti statutari adottati dalle associazioni rispetto alle finalità dell'UNPLI APS e prevenendo problematiche o contenziosi rispetto ad eventuali contestazioni da parte degli Uffici, in merito alla conformità delle clausole recate negli Statuti con la normativa del Terzo settore. Diverse sono, infatti, le modifiche che gli enti saranno chiamati a valutare e ad apportare agli Statuti, con l'evidente rischio che, nell'ipotesi di adozione di modelli non conformi, potrebbero profilarsi diversi orientamenti da parte dei singoli Uffici competenti.

Proprio nell'ottica di **garantire uniformità** si pone il modello di Statuto *standard* predisposto dall'UNPLI APS che, non a caso, viene **approvato con decreto direttoriale dall'Ufficio statale del RUNTS presso il Ministero del lavoro**, organo gerarchicamente sovraordinato rispetto agli Uffici regionali o provinciali, i quali dovranno attenersi alle indicazioni ministeriali, specie con riguardo alle clausole approvate e contenute nel medesimo modello di Statuto *standard*.

2. II Step: definitiva operatività del Registro unico nazionale del Terzo settore

Il Registro unico nazionale del Terzo settore dovrebbe divenire operativo a partire dal **mese di aprile 2021**, vale a dire decorsi sei mesi dalla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale del decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 106 del 15 settembre 2020 (decreto istitutivo del RUNTS). Nella sostanza, il decreto è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale lo scorso 21

ottobre e da tale data decorrono i 180 giorni previsti dall'art. 53 del Codice del terzo settore (D.lgs. n. 117/2017) per l'operatività del Registro.

3. III Step: trasmigrazione automatica nel RUNTS dai registri APS

Le associazioni Pro loco aderenti all'Associazione Nazionale, attualmente iscritte nei relativi Registri regionali delle associazioni di promozione sociale o nel Registro nazionale delle APS ai sensi dell'art. 7 del D.M. 471/2001, tenuto a cura del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, accederanno al RUNTS a seguito della trasmigrazione automatica dei dati, che avrà inizio a partire dalla **data individuata dall'Ufficio del Ministero del lavoro** con apposito provvedimento.

In particolare, a decorrere da tale termine ed **entro i 90 giorni successivi**, inizierà il processo di trasmigrazione automatica dei dati da parte dell'**Ufficio del Registro Nazionale e Regionale APS** ai corrispondenti uffici del RUNTS (art. 30 DM 106/2020).

4. IV Step: controllo circa l'idoneità della documentazione da parte dell'Ufficio del RUNTS

L'ufficio regionale o provinciale del RUNTS (a seconda della competenza, da determinarsi in base al territorio ove l'associazione ha la sede legale), prese in carico le informazioni riguardanti gli enti aventi la sede legale nella propria Regione o Provincia autonoma, **entro 180 giorni** verifica la sussistenza dei requisiti per l'iscrizione degli enti di propria competenza.

Laddove le informazioni disponibili sulla base dei dati siano **incomplete**, l'Ufficio competente del RUNTS richiede alla Pro Loco i documenti mancanti, con apposita comunicazione tramite l'indirizzo PEC o, in mancanza, all'indirizzo mail della stessa.

L'**omessa trasmissione delle informazioni** e dei documenti richiesti, entro 60 giorni, comporta la **mancata iscrizione** dell'ente nel Registro unico.

Ove emergano **motivi ostativi all'iscrizione** nella sezione dedicata alle APS, l'ufficio competente del RUNTS ne dà comunicazione alla associazione, assegnandogli rispettivamente **10 giorni per formulare eventuali controdeduzioni** o per manifestare la propria intenzione di procedere alla **regolarizzazione** della situazione e 60 giorni per dare prova dell'avvenuta regolarizzazione. L'omesso riscontro entro 10 giorni o la mancata regolarizzazione entro 60 è causa di mancata iscrizione dell'ente nel RUNTS.

II. Procedura di iscrizione al RUNTS per le Associazioni Pro Loco non dotate attualmente della qualifica di Associazione di Promozione sociale (APS)

1. I Step: convocazione delle Assemblee dei soci

Anche in questo caso, le Associazioni Pro Loco iscritte all'UNPLI APS, le quali non abbiano già provveduto all'adeguamento statutario saranno tenute a convocare apposita assemblea dei soci, al fine di approvare il modello di Statuto standard predisposto ai fini dell'accesso al RUNTS.

Trattandosi di associazioni che non sono attualmente dotati della qualifica di APS, le Associazioni Pro Loco in questione non beneficiano della possibilità di modificare i propri statuti con le maggioranze semplificate entro il termine del 31 marzo 2021. Di conseguenza, le Pro Loco dovranno modificare i propri Statuti con le maggioranze "rafforzate" dell'Assemblea in convocazione straordinaria.

2. **II Step: definitiva operatività del Registro unico nazionale del Terzo settore**

Il Registro unico nazionale del Terzo settore dovrebbe divenire operativo a partire dal **me­se di aprile 2021**, vale a dire decorsi sei mesi dalla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale del decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 106 del 15 settembre 2020 (decreto istitutivo del RUNTS). Nella sostanza, il decreto è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale lo scorso 21 ottobre e da tale data decorrono i 180 giorni previsti dall'art. 53 del Codice del terzo settore (D.lgs. n. 117/2017) per l'operatività del Registro.

3. **III Step: accesso al RUNTS**

Le associazioni Pro Loco, che attualmente **non risultano iscritte in alcun registro di settore** (*i.e.* Anagrafe Onlus, Registri APS o ODV), potranno iscriversi nella sezione del RUNTS dedicata alle APS **a partire dalla definitiva operatività** del Registro medesimo, che sarà individuata **dall'Ufficio del Ministero del lavoro** (*i.e.* attesa per **aprile 2021**).

La domanda di iscrizione potrà essere presentata, con modalità telematiche, dal **legale rappresentante della Pro Loco** o, su mandato di quest'ultimo, direttamente dal **legale rappresentante dell'UNPLI APS**, quale rete associativa cui l'Associazione Pro Loco aderisce. In quest'ultima ipotesi, il mandato dovrà essere allegato alla domanda di iscrizione, unitamente all'attestazione di adesione alla rete associativa UNPLI APS, rilasciata dal rappresentante legale di quest'ultima (art. 8, comma 2 del D.M. 106/2020).

4. **IV Step: controllo circa l'idoneità della documentazione da parte dell'Ufficio del RUNTS**

L'Ufficio regionale o provinciale del RUNTS verifica la completezza e l'idoneità della documentazione. In caso di correttezza e completezza della domanda e della relativa documentazione, nonché di sussistenza delle condizioni previste dal Codice del Terzo settore, l'Ufficio con apposito provvedimento, **entro 60 giorni**, dispone l'iscrizione della Pro Loco nella sezione del RUNTS indicata nella domanda di iscrizione.

Ove la domanda non sia corretta o completa, o qualora emergano esigenze di integrazioni o chiarimenti al fine di suffragare la correttezza delle informazioni fornite, entro 60 giorni, l'Ufficio del RUNTS invita la Pro Loco a completare o rettificare la domanda di iscrizione o integrare la documentazione fornita, assegnando all'ente un termine **non superiore a 30 giorni** (art. 9 D.M. 106/2020). Entro 60 giorni dalla ricezione della domanda completata o rettificata, della ulteriore documentazione richiesta o, in mancanza, dalla scadenza del termine assegnato all'ente, l'Ufficio provvede all'iscrizione, ovvero comunica i motivi ostativi all'accoglimento della domanda.

Se lo Statuto della Pro Loco è redatto ai sensi dell'articolo 47, comma 5 del Codice del Terzo settore, in conformità al **modello standard tipizzato** predisposto dalla rete associativa UNPLI APS cui la stessa aderisce ed approvato con decreto direttoriale a firma del responsabile dell'Ufficio dirigenziale di livello generale presso il quale è istituito l'Ufficio statale del RUNTS, **il termine di sessanta giorni è ridotto a trenta giorni**.

III. **Desk operativo: ruolo dell'UNPLI APS nelle procedure di iscrizione nel RUNTS**

In ragione della definitiva operatività del Registro unico nazionale del Terzo settore, l'UNPLI APS si occuperà della predisposizione e gestione della struttura telematica volta ad iscrivere le associazioni Pro Loco nel RUNTS.

Nella specie, come sopra illustrato, l'UNPLI APS, dietro specifico mandato, potrà presentare la domanda di iscrizione al RUNTS da parte delle associazioni ad essa aderenti quale rete associativa cui le stesse aderiscono, in conformità con la disciplina recata dal decreto istitutivo del RUNTS (D.M. 106/2020).

In questo senso, l'UNPLI APS, tramite l'assistenza e la collaborazione dello Studio ACTA

- fornirà assistenza ai referenti territoriali nei rapporti con le Pubbliche Amministrazioni competenti;
- si occuperà della redazione e presentazione della documentazione necessari ai fini del perfezionamento delle procedure.

Restiamo a disposizione per qualsiasi chiarimento si rendesse necessario,

Cordiali saluti

Avv. Gabriele Sepio